

ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๑ ข้อมูลพื้นฐาน

๐ ๖ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านพรุ เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงและปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๗
๒. เทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านพรุ เรื่อง สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๓๗
๓. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๒
๔. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๒
๕. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง การการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๓
๖. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง ตลาด พ.ศ. ๒๕๕๓
๗. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง กำหนดอัตราค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองบ้านพรุ พ.ศ. ๒๕๕๗
๘. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง การการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๖๑
๙. เทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ เรื่อง การจำหน่ายสินค้าในที่ทางสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๒ การบริหารงาน

๐ ๑๓ มาตรฐานการปฏิบัติงาน



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

- ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
- หน่วยงานที่รับผิดชอบ : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- การวิเคราะห์กระบวนการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ (Input-Output Analysis) : พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่กระจายอำนาจให้ราชการส่วนท้องถิ่นควบคุมดูแลเพื่อคุ้มครองประชาชนด้านสุขลักษณะและการอนามัยสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการและการกระทำทุกอย่างที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน และได้ให้อำนาจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการควบคุมดูแลโดยการอนุญาตหรือไม่อนุญาต การสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต เป็นต้น

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้กิจกรรมหลายประเภทที่ผู้ที่จะดำเนินการจะต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนดำเนินการ ซึ่งส่วนใหญ่มักจะเป็นกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อสาธารณสุข เช่น กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพหลายประเภทที่อาจก่อให้เกิดเสียง เขม่า คิวีน หรือสารพิษที่เป็นอันตรายต่อชุมชนข้างเคียงหรือผู้ปฏิบัติงาน บางประเภทก็อาจก่อให้เกิดน้ำเสีย กลิ่นเน่าเหม็น รวมทั้งมลพิษอื่น ๆ ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือกิจการตลาด ร้านอาหาร และหาบเร่ แผงลอยจำหน่ายอาหาร ก็เป็นกิจการที่อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของโรคและสุขภาพของประชาชนผู้บริโภคได้อย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะตลาดยังอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านขยะมูลฝอยและน้ำเสียอีกด้วย นี่เป็นเหตุผลประการที่หนึ่ง

อีกประการหนึ่ง ก็เพื่อเป็นการป้องกันมิให้กิจกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ เกิดขึ้นโดยปราศจากการควบคุมและต้องได้รับการตรวจสอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของสถานที่ตั้ง โครงสร้าง อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ รวมทั้งระบบป้องกันหรือบำบัดของเสียและกำจัดสิ่งปฏิกูลมูลฝอย เป็นต้น ก่อนที่จะอนุญาตให้ดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจหรือหลักประกันว่า กิจการเหล่านี้จะไม่ก่อเหตุเดือดร้อน รำคาญ หรืออันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

บทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กิจการที่จะต้องมีการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการ หมายถึง กิจการตามที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดจะต้องได้รับการอนุญาตหรือต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขอหนังสือรับรองการแจ้งก่อนดำเนินการ

กิจการที่ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้แก่

(๑) กิจการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการตามมาตรา ๑๙ (มาตรา ๑๙ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการรับทำการเก็บ ขน หรือกำจัด

สิ่งปฏิญญา หรือมุลฝอย โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ เว้นแต่จะได้รับ
ใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น)

(๒) กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามมาตรา ๓๓ (เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ข้อกำหนดของ
ท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒(๑) ใช้บังคับ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินกิจการตามประเภทที่มีข้อกำหนดท้องถิ่นให้เป็นกิจการที่
ต้องมีการควบคุมตามมาตรา ๓๒(๑) ในลักษณะที่เป็นการค้า เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตาม
มาตรา ๕๖)



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการงาน : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๓) กิจการตลาดตามมาตรา ๓๔ (มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้จัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖)

(๔) กิจการสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหารที่มีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตร ตามมาตรา ๓๘ (มาตรา ๓๘ ผู้ใดจะจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรและมีใช่เป็นการขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖)

(๕) กิจการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามมาตรา ๔๑ (มาตรา ๔๑ วรรคสอง ห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ ไม่ว่าจะเป็นการจำหน่ายโดยลักษณะวิธีการจัดวางสินค้าในที่หนึ่งใดเป็นปกติหรือเร่ขาย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖)

กิจการที่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขอหนังสือรับรองการแจ้ง ได้แก่

กิจการสาธารณะที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสิร์ฟอาหารที่มีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ตามมาตรา ๓๘ (มาตรา ๓๘ ผู้ใดจะจัดตั้งสถานที่เสิร์ฟอาหาร ในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่เกินสองร้อยตารางเมตรและมีใช่เป็นการขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖) ถ้าสถานที่ดังกล่าวมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๘ ก่อนการจัดตั้ง)

๔. กระบวนการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

การออกใบอนุญาต

ในการออกใบอนุญาตสำหรับกิจการประเภทต่าง ๆ ดังกล่าว พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดไว้ดังนี้

๑. ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการที่ต้องได้รับใบอนุญาต จะต้องยื่นคำขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาต และตามแบบที่ราชการส่วนท้องถิ่นนั้น กำหนดของท้องถิ่น พร้อมกับเอกสารและหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาบัตรประชาชน/ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) สำเนาใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หนังสือให้ความเห็นชอบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือใบอนุญาตตามกฎหมายอื่นที่จำเป็น

(๓) เอกสารและหลักฐานอื่น ๆ ตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด

๒. ในการพิจารณาอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจดำเนินการดังนี้

๒.๑ กรณีการออกใบอนุญาตรายใหม่

๒.๑.๑ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้อง ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือ



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการจ้าง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ของคำขอรับใบอนุญาต (แบบ นส.๓))

เมื่อได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่นแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสอบด้านสุขลักษณะของสถานที่ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ระบบกำจัดหรือบำบัดของเสียและอื่น ๆ ตามลักษณะและประเภทของกิจการนั้น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจดำเนินการด้วยตนเองหรือมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

๒.๑.๒ ในกรณีที่มีการมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบภาพ เมื่อได้ดำเนินการแล้วให้ทำรายงานและเสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

(ก) กรณีที่มีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น หรือถูกต้องครบถ้วนแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใดๆ เพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะราย ให้เสนอว่าความเห็น “สมควรออกใบอนุญาต” หรือ “สมควรออกใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข” ได้

(ข) กรณีที่มีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานผู้ทำการตรวจสอบมีคำแนะนำให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งคำแนะนำให้แก้ไขปรับปรุงสภาพของสถานที่ประกอบกิจการ) ถ้าผู้ขออนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำแนะนำ ให้เสนอความเห็น “ไม่สมควรออกใบอนุญาต” พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว (ตามตัวอย่างแบบรายงานการตรวจสอบภาพและเสนอความเห็นการพิจารณาอนุญาต)

๒.๑.๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีคำสั่งแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่น

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตภายในกำหนดเวลาข้างต้น ให้ขยายเวลาออกได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาดังกล่าวหรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งการขยายเวลา) โดยปฏิบัติดังนี้

(ก) กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบอนุญาต (ตามตัวอย่างแบบใบอนุญาต) ให้มีหนังสือแจ้งการอนุญาตแก่ผู้ขออนุญาตทราบโดยกำหนดให้ผู้ขออนุญาตต้องไปรับใบอนุญาตที่สำนักงานของราชการส่วน

ท้องถิ่นภายในระยะเวลาอันสมควร (ทั้งนี้ ไม่ควรจะเกินกว่า ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง) หากพ้นกำหนดให้ถือว่าไม่ประสงค์จะรับใบอนุญาต เว้นแต่จะมีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งการอนุญาต)



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการงาน : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(ข) กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะไม่ออกใบอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นสมควรมีหนังสือแจ้งเหตุผลที่จะไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการเพื่อให้ผู้ขออนุญาตได้มีโอกาสโต้แย้งคัดค้านหรือชี้แจงแสดงหลักฐานของตนภายในกำหนดเวลาอันสมควรเสียก่อน (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งเหตุผลการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการ) โดยหากล่วงเลยกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วผู้ขออนุญาตไม่แจ้งความเห็นใด ๆ หรือมีการแจ้งความเห็นแต่เจ้าพนักงานเห็นว่าไม่มีเหตุผลเพียงพอ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงค่อยมี “คำสั่งไม่อนุญาต” (คำสั่งตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง) โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องระบุนิติการใช้สิทธิอุทธรณ์ (ต่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ว่าราชการจังหวัดที่ราชการส่วนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่ แล้วแต่กรณี) ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ในคำสั่งดังกล่าวด้วย (ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาต (แบบ คส.๕/๑))

๒.๑.๔ กรณีการพิจารณาการอนุญาตสำหรับกิจการซึ่งเกี่ยวกับการอนุญาตตามกฎหมายอื่นด้วย กรณีนี้นอกจากการดำเนินการตาม ๒.๑.๑ และ ๒.๑.๒ แล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาการอนุญาตตามกฎหมายอื่นอย่างใดอย่างหนึ่งตามความเห็นของคณะกรรมการสาธารณสุข ดังนี้

(ก) แต่งตั้งผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตมาพิจารณาร่วมกันในรูปแบบของคณะกรรมการ หรือ

(ข) นำเอาเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องของแต่ละกฎหมายมาประกอบในการพิจารณาการอนุญาตเพื่อให้ต้องขัดแย้งกัน หรือ

(ค) ให้กำหนดเป็นเงื่อนไขในใบอนุญาตว่า หากปรากฏในภายหลังว่าการประกอบกิจการที่ได้รับใบอนุญาตนี้เป็นการขัดต่อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อาจมีการพิจารณาให้เพิกถอนใบอนุญาตนี้ได้

๒.๒ กรณีการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

๒.๒.๑ ผู้ใดประสงค์จะต่ออายุใบอนุญาตจะต้องยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอพร้อมกับเสียค่าธรรมเนียมแล้วให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต

๒.๒.๒ เมื่อได้รับคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขอแก่ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ

เมื่อได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่นแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสภาพด้านสุขลักษณะของสถานที่ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ระบบกำจัดหรือบำบัดของเสียและอื่น ๆ ตามลักษณะและประเภทของกิจการนั้น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น อาจดำเนินการด้วยตนเองหรือมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการก็ได้



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการงาน : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒.๒.๓ ในกรณีที่มีการมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบสภาพ เมื่อได้ดำเนินการแล้วให้ทำรายงานและเสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

(ก) กรณีที่มีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นหรือถูกต้องครบถ้วนแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใด ๆ เพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะราย ให้เสนอความเห็นว่าเป็น “สมควรอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต” หรือ “สมควรอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข” ได้

(ข) กรณีที่มีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานผู้ทำการตรวจสอบสภาพมีคำแนะนำให้ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร ถ้าผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ให้เสนอความเห็นว่าเป็น “ไม่สมควรอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต” พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว

๒.๒.๔ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต(ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต (แบบ คส.๕/๒) หรือมีหนังสือแจ้งเงื่อนไขสำหรับการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต) (ถ้ามี) ตามตัวอย่างหนังสือแจ้งเงื่อนไขการต่ออายุใบอนุญาต) ภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อกำหนดของท้องถิ่น

กรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตต่ออายุใบอนุญาต ให้มีหนังสือแจ้ง “คำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต” (คำสั่งตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง) โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องระบุนิติการใช้สิทธิอุทธรณ์ (ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ว่าราชการจังหวัดที่ราชการส่วนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่ แล้วแต่กรณี) ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ในคำสั่งดังกล่าวด้วย

การออกหนังสือรับรองการแจ้ง

ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้กิจการประเภทสถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหารที่มีพื้นที่ไม่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยไม่ต้องขอใบอนุญาต กล่าวคือ เพียงแต่แจ้งก็สามารถดำเนินการได้เลย และเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะตรวจสอบคำขอและออกหนังสือรับรองการแจ้งไว้เป็นหลักฐาน ซึ่งลักษณะดังกล่าวถือว่าเป็น “มาตรการกำกับดูแล” ทั้งนี้ เพราะสมัยรัฐบาลนายอานันท์ ปันยารชุน ได้มีนโยบายที่จะลดบทบาทการควบคุมของรัฐให้เป็นแบบกำกับดูแล คือเอกชนมีโอกาสประกอบกิจการโดยสุจริตได้อิสระมากขึ้น โดยรัฐจะไปติดตามดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายในภายหลัง ซึ่งกฎหมายได้กำหนดถึงวิธีการและขั้นตอนการแจ้งและการออกหนังสือรับรองการแจ้งไว้ดังนี้

๑) ผู้ใดประสงค์จะขอจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใดซึ่งมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตรและมีใช่เป็นการขายของในตลาดจะจ้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่กำหนดไว้ (ตามตัวอย่างคำขอจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร) พร้อมกับเอกสารและหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาบัตรประชาชน/ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๒) อื่น ๆ ตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการจ้าง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขภาพภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒) เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้รับแจ้งให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ออกใบรับแก่ผู้แจ้งเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการประกอบกิจการตามที่แจ้งได้ชั่วคราว

ในระหว่างเวลาที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นยังมีได้ออกหนังสือรับรองการจ้าง

(๒) ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจการแจ้งดังนี้

(ก) กรณีถ้าการแจ้งเป็นไปโดยถูกต้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจ้างให้ผู้แจ้งภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่รับแจ้ง

(ข) กรณีที่การแจ้งไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้ผู้แจ้งทราบภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่รับแจ้ง (ตามแบบ นส.๒) ถ้าผู้แจ้งไม่ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่รับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้งเป็นอันสิ้นสุด

(ตามแบบ คส.๔/๑) แต่ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการแก้ไขภายในเวลาที่กำหนดแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจ้างให้ผู้แจ้งภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับการแจ้งซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องตามแบบที่กำหนด

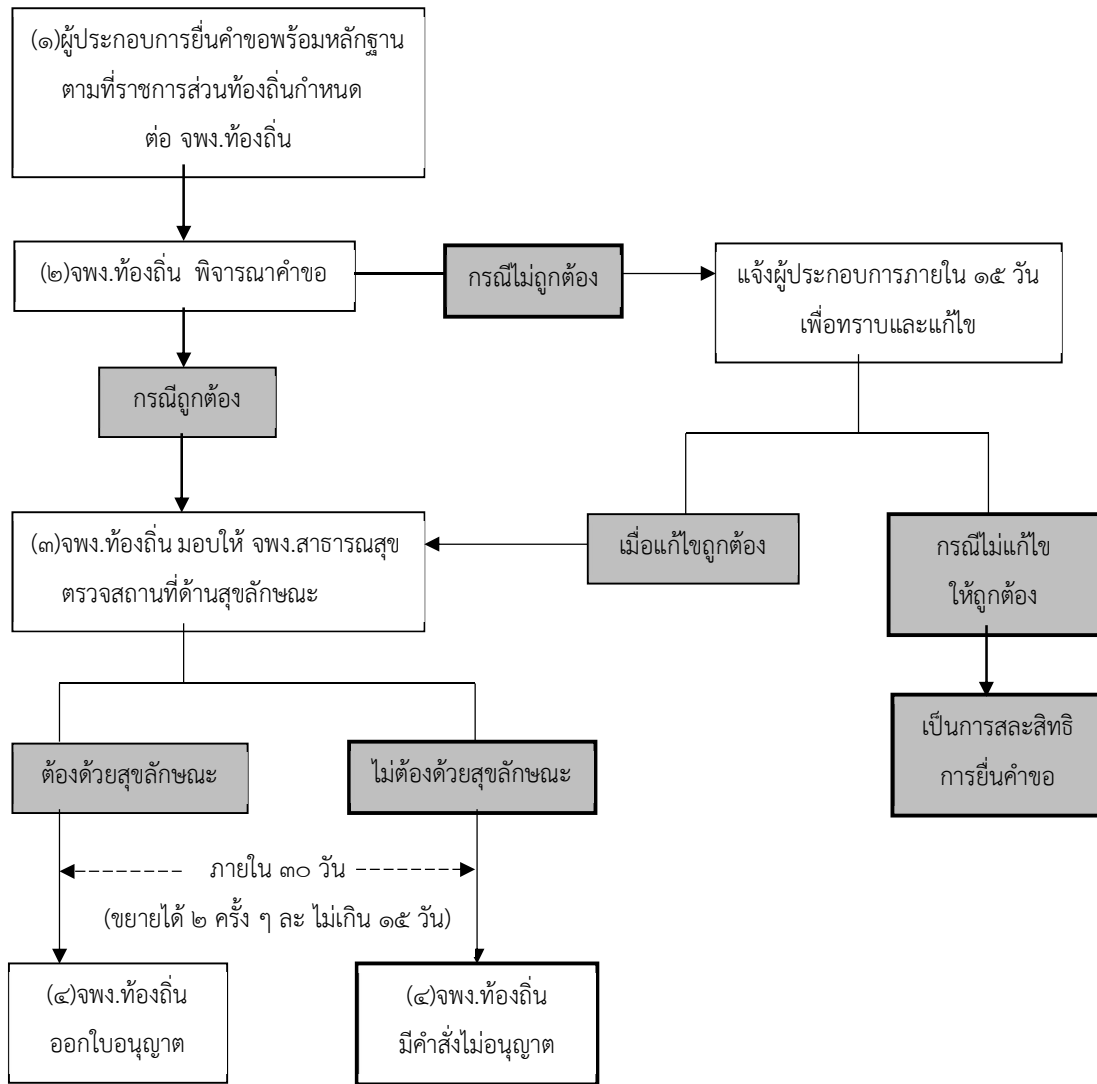
ในใบรับแจ้งหรือหนังสือรับรองการจ้างเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้แจ้งหรือผู้ได้รับหนังสือรับรองการจ้างปฏิบัติเป็นการเฉพาะรายได้



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แผนภูมิแสดงขั้นตอนการขอใบอนุญาต

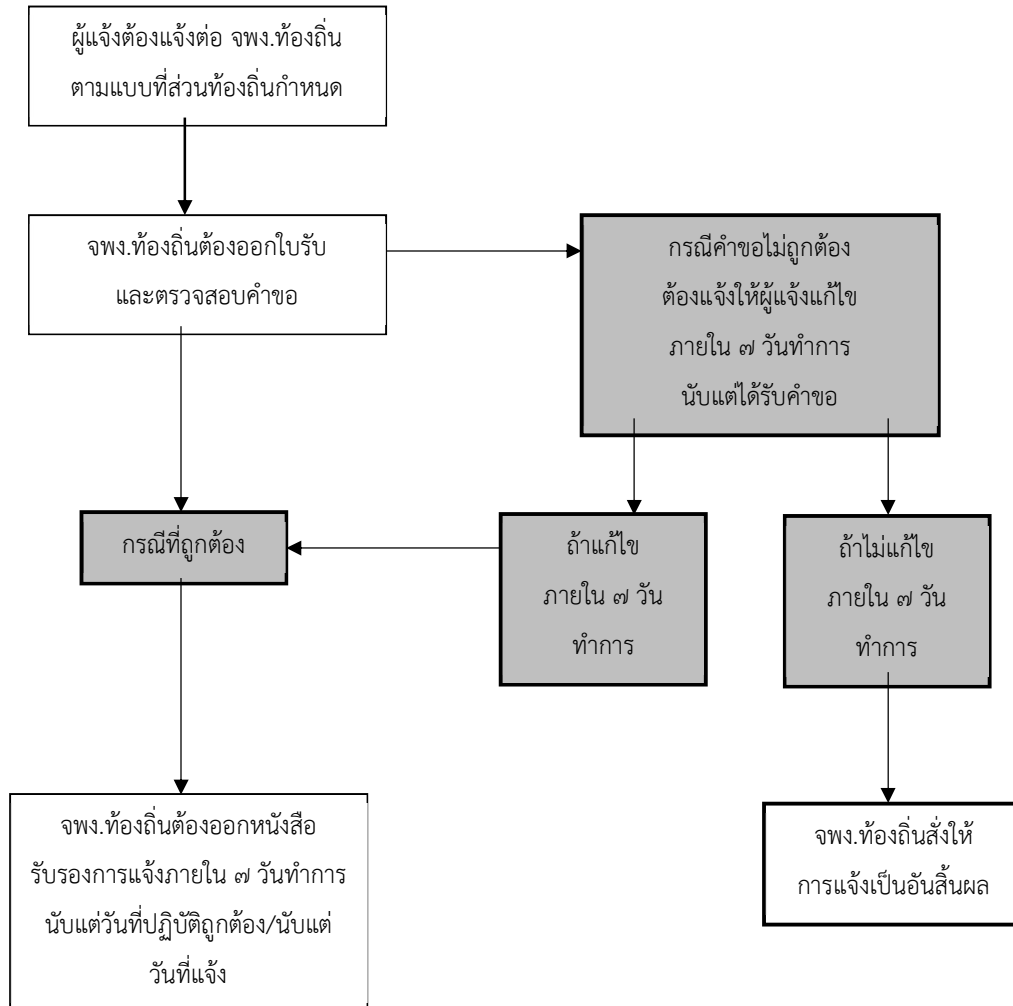




คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แผนภูมิแสดงขั้นตอนการแจ้งและออกหนังสือรับรองการแจ้ง

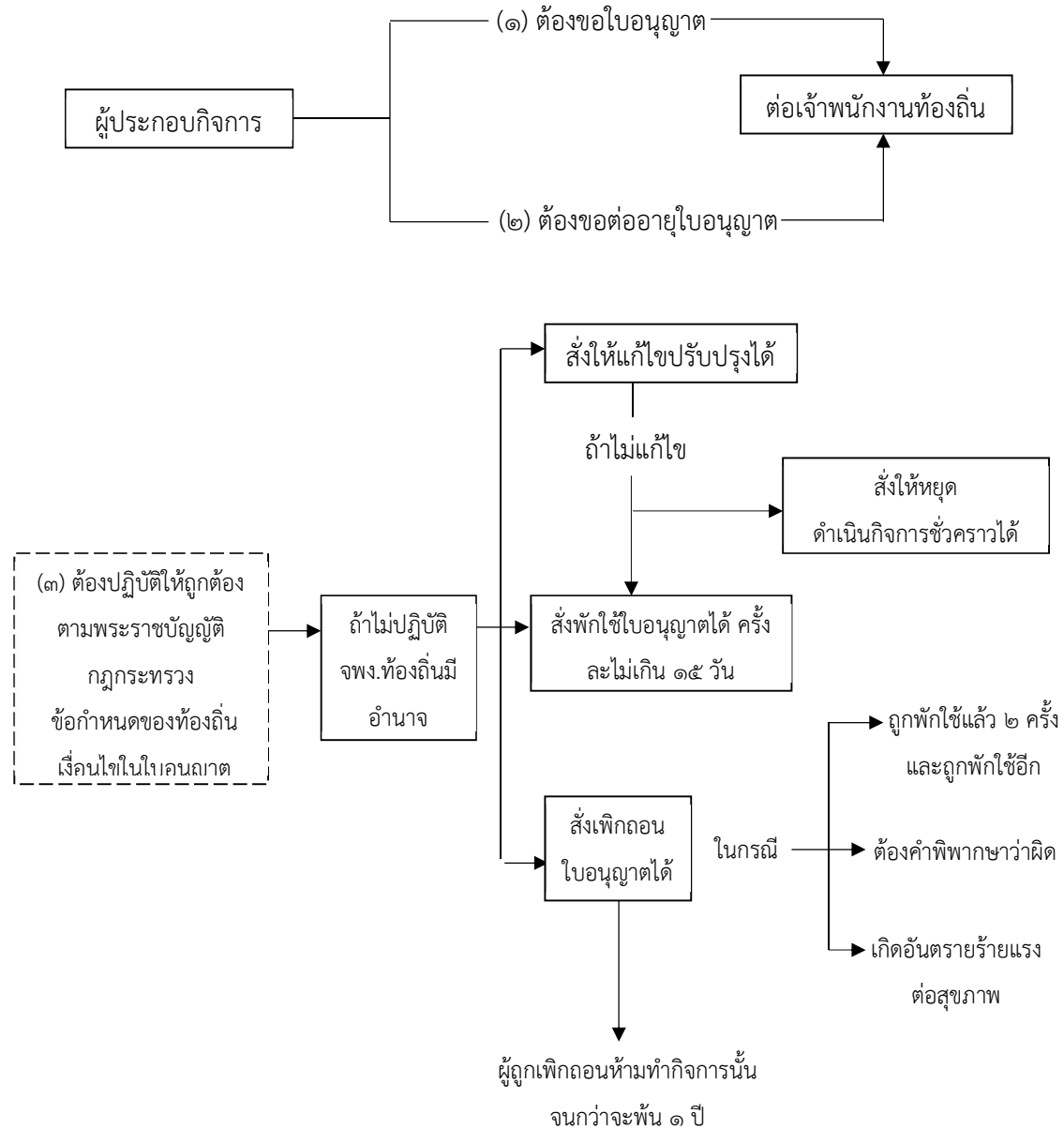




คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แผนภูมิมาตรการควบคุมสำหรับกิจการที่ต้องขอใบอนุญาต

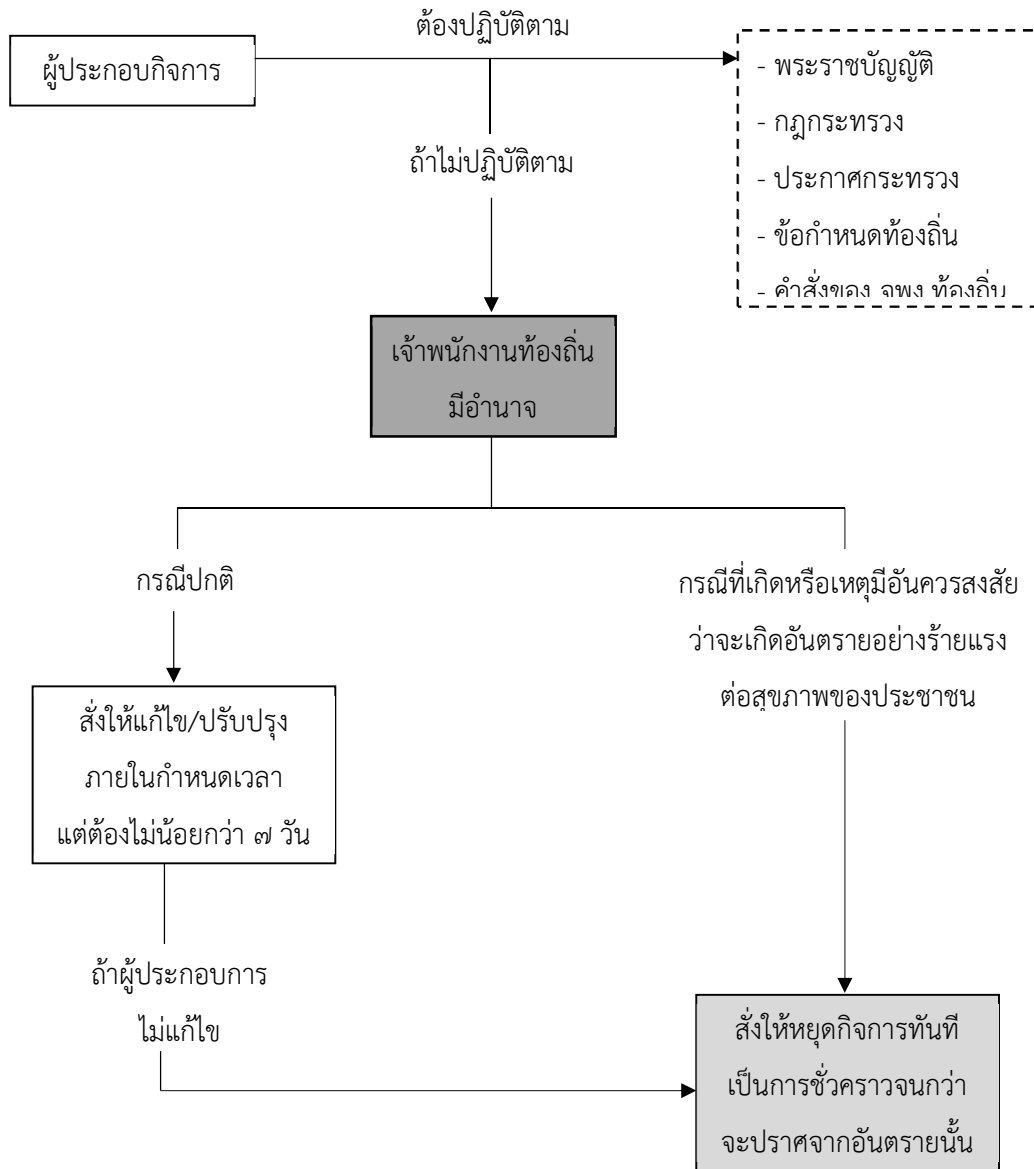




คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนงาน : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แผนภูมิการควบคุมกิจการที่ไม่ต้องขออนุญาตหรือต้องแจ้ง





คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนงาน : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ

จากบทบัญญัติมาตรา ๕ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียม ซึ่งตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นเก็บค่าธรรมเนียมได้ ๓ กรณี คือ

(ก) ค่าธรรมเนียมการให้บริการในการเก็บ และขนส่งปฏิภูลหรือมูลฝอยตามมาตรา ๒๐(๔)

(ข) ค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙ (กิจการเก็บ ขน กำจัดสิ่งปฏิภูลมูลฝอยที่ทำเป็นธุรกิจหรือได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ) มาตรา ๓๓ (กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ) มาตรา ๓๔ (การจัดตั้งตลาด) มาตรา ๓๘ (สถานที่จำหน่ายหรือเสสมอาหารที่มีพื้นที่เกินกว่า ๒๐๐ ตารางเมตร) มาตรา ๔๑ (การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ

(ค) ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๘ ประกอบมาตรา ๖๕ สถานที่จำหน่ายหรือเสสมอาหารพื้นที่ไม่เกิน ๒๐๐ ตารางเมตร)

นอกจากนี้กฎหมายยังกำหนดไว้ดังนี้

ผู้ที่ต้องขอใบอนุญาตหรือต้องแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ตามอัตราและระยะเวลาที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนด (มาตรา ๖๕) แต่อัตราค่าธรรมเนียมจะกำหนดเกินอัตราในกฎกระทรวงไม่ได้ (มาตรา ๖๓) และกรณีที่ไม่ชำระค่าธรรมเนียมตามระยะเวลาที่กำหนด จะต้องเสียค่าปรับเพิ่มขึ้นอีก ๒๐% ของจำนวนที่ค้างชำระ (มาตรา ๖๕)

ดังนั้น ราชการส่วนท้องถิ่นจำเป็นจะต้องออกข้อกำหนดท้องถิ่น

(๑) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม โดยคู่อตราจากกฎกระทรวง ว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บขน และกำจัดสิ่งปฏิภูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งประกาศใช้เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕

(๒) ต้องกำหนดเวลาของการชำระค่าธรรมเนียม โดยเฉพาะกิจการที่ต้องแจ้งเพราะหนังสือรับรองการแจ้งไม่มีการต่ออายุ ซึ่งแตกต่างจากใบอนุญาตที่มีอายุ ๑ ปี เมื่อมาต่ออายุกิจการจะมีการเก็บค่าธรรมเนียมทุกปี และการกำหนดเวลาดังกล่าว จะทำให้รู้ว่าต้องเสียค่าปรับเพิ่มขึ้น ๒๐% เมื่อพ้นกำหนดเวลาเมื่อไร

สำหรับค่าธรรมเนียมหรือค่าปรับ กฎหมายกำหนดให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๖๔) ซึ่งรวมถึงค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบเมื่อมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

และในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ค่าชำระค่าธรรมเนียมติดต่อกันเกินกว่า ๒ ครั้ง หมายถึง การไม่ชำระค่าธรรมเนียมติดต่อกันเป็นครั้งที่ ๓ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดการดำเนินการไว้ได้ จนกว่าจะเสียค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน (ตามมาตรา ๖๕ วรรค ๒)



คู่มือการปฏิบัติงาน

ชื่อกระบวนการ : การออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ
งาน/กอง : งานสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม / สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๕. การติดตามประเมินผล

ดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามขั้นตอนการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง การรับชำระค่าธรรมเนียมและค่าปรับ ดังนี้

๕.๑ ความถูกต้องครบถ้วนของหลักฐานและเอกสารใบคำขอตามที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๒ ความถูกต้องของการรับชำระค่าธรรมเนียมและการออกใบเสร็จรับเงิน โดยสามารถแยกประเภทของการขออนุญาตและการขอแจ้ง ตามประเภทกิจการแนบท้ายประกาศกระทรวงสาธารณสุขและเทศบัญญัติเทศบาลเมืองบ้านพรุ

๕.๓ ความถูกต้องของการเขียนใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งก่อนเสนอเจ้าพนักงานท้องถิ่น พิจารณาลงนามอนุญาต โดยบันทึกรายละเอียดครบถ้วนพร้อมทั้งเงื่อนไขในการปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบการ